

Na osnovu člana 222. stav 1. alineja 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Sl.novine F BiH br. 46/10 i 75/13), (u daljem tekstu: Zakon), člana 21. i 28. Zakona o liječništvu (Sl.novine F BiH br. 56/13), (u daljem tekstu: Zakon), člana 13., a u vezi sa članom 60. stav 2. Statuta Ljekarske/Liječničke komore F BiH, (u daljem tekstu: Statut), Skupština Ljekarske/Liječničke komore F BiH (u daljem tekstu: Komora) na sjednici održanoj dana 21.04.2018. godine donijela je

PRAVILNIK O DRUGOSTEPENOM DISCIPLINSKOM POSTUPKU PRED LJEKARSKOM/LIJEČNIČKOM KOMOROM F BIH

I) OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Ovim Pravilnikom (u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisani su način, uslovi i rokovi vođenja drugostepenog disciplinskog i postupka za utvrđivanje nedostojnosti ljekara, nadležnosti Suda i Tužitelja Ljekarske/Liječničke komore F BiH (u daljem tekstu: Organi za drugostepeni disciplinski postupak) te odluke koje organi u drugostepenom disciplinskom postupku donose, pravne posljedice i izvršenje istih.

Ovim Pravilnikom propisan je i pojam disciplinske odgovornosti ljekara, sastav Suda, izuzeće te pojam, uslovi i rokovi zastare, disciplinske povrede i disciplinske mjere koje se mogu izreći, kao i troškovi postupka.

Član 2.

Drugostepeni disciplinski postupak pokreće se dostavljanjem žalbe na odluku kantonalne komore, članice Ljekarske/Liječničke komore F BiH.

Drugostepeni disciplinski postupak provodi se primjenom odredaba Zakona, Statuta, Kodeksa medicinske etike i deontologije i ovog Pravilnika.

Postupajući po žalbi, organi nadležni za drugostepeni disciplinski postupak dužni su potpuno i istinito utvrditi činjenice koje su važne za donošenje pravilne odluke, i to činjenice koje terete ljekara, kao i činjenice koje mu idu u korist.

1. Disciplinska odgovornost ljekara

Član 3.

Ljekar može biti disciplinski odgovoran ukoliko:

1. Povrijedi odredbe Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o liječništvu,
2. Povrijedi odredbe Kodeksa medicinske etike i deontologije,
3. Nestručno obavlja ljekarsku profesiju,
4. Svojim ponašanjem prema pacijentu, drugom ljekaru ili trećim osobama povrijedi ugled ljekarske profesije,
5. Ne ispunjava određene članske obaveze prema Komori, utvrđene Statutom ili drugim općim aktom,
6. Počini krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje ljekarske djelatnosti.

Član 4.

Ljekar, koji je pravosnažnom sudskom odlukom proglašen krivim za počinjenje krivičnog djela protiv zdravlja ljudi, krivičnog djela podmićivanja i krivičnog djela protiv službene i druge odgovornosti utvrđene krivičnim propisima Federacije, može se, s obzirom na važnost i prirodu ugroženog dobra ili druge posljedice te s obzirom na okolnosti pod kojima je radnja izvršena, odnosno propuštena, smatrati nedostojnim za obavljanje poslova ljekarske struke, o čemu odluku donosi Sud Komore, u skladu sa odredbama ovog Pravilnika.

Krivična i prekršajna odgovornost ljekara ili disciplinska odgovornost u zdravstvenoj ustanovi, privrednom društvu ili drugom pravnom licu koje obavlja zdravstvenu djelatnost ne isključuje disciplinsku odgovornost ljekara pred Komorom.

Pokretanje postupka protiv ljekara, za isto djelo, pred sudom ili organom uprave Bosne i Hercegovine, ili kod poslodavca, može biti osnov za prekid disciplinskog postupka Komore, a isti će biti nastavljen nakon okončanja započetog postupka.

O prekidu postupka odluku donosi Sud Komore.

2. Nadležnosti i sastav Suda i Tužitelja Komore

Član 5.

Sud Komore je organ koji postupuje po žalbama na odluke kantonalnih komora, odnosno vodi drugostepeni disciplinski i postupak za utvrđivanje nedostojnosti ljekara, prema odredbama ovoga Pravilnika.

Sud Komore čine predsjednik i šest članova koje imenuje i razrješava Skupština Komore na prijedlog Izvršnog odbora i mandatni period u trajanju od četiri godine.

Odluke Suda Komore su konačne.

Član 6.

Tužilac Komore je organ koji po službenoj dužnosti predlaže pokretanje postupka protiv članova Komore zbog povrede dužnosti i ugleda ljekarskog zvanja u skladu sa Kodeksom medicinske etike i deontologije, Statutom Komore i ovim Pravilnikom.

Tužilac Komore ima dva zamjenika.

Tužitelja i njegove zamjenike imenuje i razrješava Skupština Komore na prijedlog Izvršnog odbora.

3. Izuzete članova Suda i Tužitelja

Član 7.

Član Suda, Tužitelj, odnosno zamjenik Tužitelja Komore isključen je od obavljanja dužnosti:

1. ako je oštećen disciplinskom povredom,
2. ako mu je ljekar protiv kojeg se vodi postupak, njegov advokat, podnositelj zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka, oštećeni, njihov zakonski zastupnik ili punomoćnik bračni ili vanbračni drug ili srodnik po krvi u ravnoj liniji do bilo kojeg stepena, u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, a po tazbini do drugog stepena,
3. ako je s prijavljenim ljekarom, njegovim advokatom, podnositeljem zahtjeva, oštećenim u odnosu staratelja, staranika, usvojitelja, usvojenika, hranitelja ili hranjenika,
4. ako je učestvovao u postupku kao podnositelj zahtjeva ili punomoćnik oštećenog, odnosno podnositelja zahtjeva ili je ispitan ili treba biti ispitan kao svjedok ili vještak,

5. ako je zaposlen u istoj zdravstvenoj ustanovi / klinici / odjelu kao i ljekar protiv kojeg se vodi disciplinski postupak ili kod istog poslodavca,
6. ako postoje okolnosti koje izazivaju razumnu sumnju u njegovu nepristrasnost.

Član 8.

Član Suda, Tužitelj, odnosno zamjenik Tužitelja Komore isključen je od obavljanja dužnosti čim sazna da postoji neki od razloga za isključenje iz člana 7. stav 1. tačka 1. do 6. ovog Pravilnika, dužan je prekinuti svaki rad na tom predmetu i o tome izvijestiti predsjednika Suda Komore.

Izuzeće mogu tražiti i stranke. Stranka podnosi zahtjev za izuzeće odmah nakon saznanja za razlog izuzeća.

O zahtjevu stranke za izuzeće odlučuje Skupština Komore.

4. Zastara

Član 9.

Disciplinski postupak se ne može pokrenuti protekom roka od tri godine od dana počinjenja disciplinske povrede.

Zastara izvršenja disciplinske mjere nastupa protekom dvije godine od konačnosti odluke kojom je disciplinska mjera izrečena.

Pokretanje disciplinskog postupka za disciplinsku povredu koja po svom biću odgovara krivičnom djelu zbog kojeg se protiv prijavljenog ljekara ujedno vodi i krivični postupak, zastarijeva prema odredbama Krivičnog zakona.

U slučaju iz prethodnog stava Sud Komore dužan je pribaviti dokaz o pokrenutom krivičnom postupku.

O zastari Sud vodi računa i po službenoj dužnosti.

II) TOK POSTUPKA

1. Žalba

Član 10.

Na prvostepenu odluku kantonalne komore, ljekar protiv kojeg se vodio postupak, njegov advokat te podnosilac zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka, može podnijeti žalbu Sudu Ljekarske / Liječničke komore F BiH u roku od petnaest (15) dana od dana dostave prepisa odluke.

Ako je odluka dostavljena prijavljenom ljekaru i njegovom advokatu, ali u različite dane, žalbeni rok računa se od kasnije dostave.

Član 11.

Ako je opravdano spriječen, u korist prijavljenog ljekara, žalbu mogu podnijeti i njegov bračni i vanbračni drug, zakonski zastupnik, srodnik u pravoj liniji, brat i sestra.

Rok za žalbu u tom slučaju teče od dana kad je prijavljenom ljekaru, odnosno njegovom advokatu ili ovlaštenom licu iz prethodnog stava ovog člana dostavljen prepis odluke.

Stranke se mogu i odreći, odnosno odustati od žalbe, a data izjava se ne može opozvati.

Član 12.

Žalba se izjavljuje Sudu Komore, a dostavlja se putem kantonalne komore koja je donijela prvostepenu odluku.

Kantonalna komora, kada zaprimi žalbu, dužna je utvrditi da li je žalba dopuštena, izjavljena u roku i od ovlaštene osobe.

Član 13.

Ukoliko žalba nije dopuštena, izjavljena u roku i od ovlaštene osobe kantonalna komora koja je donijela prvostepenu odluku koja se žalbom pobija istu će odbaciti kao nedopuštenu, neblagovremenu i izjavljenu od neovlaštene osobe.

Član 14.

Ukoliko je žalba dopuštena, izjavljena u roku i od ovlaštene osobe, kantonalna komora će primjerak žalbe dostaviti protivnoj stranci kako bi ista podnijela odgovor na žalbu u roku od osam dana.

Član 15.

Nakon proteka roka iz člana 14. ovog Pravilnika prvostepena kantonalna komora formira predmet koji podrazumijeva 1.) prijavu, 2.) dokumentaciju nastalu u toku prvostepenog postupka, 3.) odluku kantonalne komore, 4.) žalbu te 5.) odgovor na žalbu i takav dostavlja Sudu Komore.

Član 16.

Žalba na prvostepenu odluku u postupku za utvrđivanje nedostojnosti ljekara dostavlja se Sudu Komore, odmah nakon zaprimanja iste, uz obavezno dostavljanje odluke državnog organa koja je bila osnov za donošenje prvostepene odluke.

Član 17.

Žalba mora biti u pisanom obliku te sadržavati slijedeće:

1. naznaku da se žalba podnosi adresatu: Ljekarska / Liječnička komora F BiH / Sud,
2. ime i prezime lica koje je žalbu izjavilo, podatke o punomoćniku uz obavezno dostavljanje ovjerene punomoći,
3. broj predmeta i naziv donosioca odluke na koju je žalba izjavljena,
4. navode da se žalba izjavljuje u dijelu ili na cjelokupnu odluku,
5. obrazložene žalbene navode,
6. dokaze iz kojih proizlazi osnovanost žalbenih navoda, uz navođenje imena svjedoka i vještaka, spisa koje treba pregledati (medicinska dokumentacija) te predmeta koji mogu poslužiti kao dokaz,
7. potpis podnosioca ili punomoćnika.

Član 18.

Odluka se može pobijati zbog:

1. povrede odredaba postupka, utvrđen ovim i Pravilnikom kantonalne komore,
2. povrede materijalno-pravnih odredaba Pravilnika, Kodeksa i Zakona,
3. pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja,
4. odluke o disciplinskim mjerama,
5. odluke o troškovima disciplinskog postupka.

2. Postupak pred Sudom Komore

Član 19.

Sud Komore čine predsjednik i šest članova koji čine vijeće Suda Komore.
Sud Komore razmatra žalbu i odluke donosi na sjednici vijeća.

Član 20.

Predsjednik Suda saziva sjednicu vijeća najkasnije u roku od 90 dana od dana dostavljanja predmeta.
Predsjednik Suda na sjednici vijeća izlaže stanje stvari.
Sud Komore ispituje odluku samo u onom dijelu u kojem se odluka pobija žalbom i iz osnova iz kojih se pobija.
Kod složenih i/ili obimnih predmeta sjednica vijeća se može i prekinuti uz obavezno utvrđivanje datuma nastavka sjednice.

Član 21.

Odlučujući o žalbi, Sud Komore, kao drugostepeni sud, uvijek mora ispitati postoji li povreda odredaba postupka po Pravilniku kantonalne komore, po čijim odredbama je i donešena prvostepena odluka, postoji li povreda materijalnopravnih odredaba Pravilnika, Kodeksa i Zakona, na štetu podnosioca žalbe.

3. Vijećanje i glasanje

Član 22.

Sud Komore odluke donosi većinom glasova svih članova.
O vijećanju i glasanju sastavlja se zapisnik u koji se unosi odluka Suda Komore.
Zapisnik potpisuju svi članovi Suda Komore.

Član 23.

Sud temelji svoju odluku samo na činjenicama i dokazima koji su izneseni u toku postupka.
Sud je dužan savjesno ocijeniti svaki dokaz pojedinačno i sve dokaze zajedno te na temelju takve ocjene izvesti zaključak da li je neka činjenica dokazana.
Sud Komore nije vezan za pravnu ocjenu disciplinske povrede koju je u zahtjevu za pokretanje disciplinskog postupka i u odluci suda kantonalne komore naznačio podnositelj zahtjeva, odnosno izrekao sud kantonalne komore, ali prijavljenog ljekara u postupku po žalbi ne može proglasiti odgovornim za disciplinsku povredu težu od one zbog koje je podnešen zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka i donešena odluka kantonalne komore.

4. Odluke

Član 24.

Sud Komore može donijeti slijedeće odluke:

1. odbaciti žalbu kao neblagovremenu ili nedopuštenu,
2. odbiti žalbu kao neosnovanu i potvrditi prvostepenu odluku suda kantonalne komore,
3. uvažiti žalbu, ukinuti odluku suda kantonalne komore i vratiti predmet na ponovno raspravljanje i odlučivanje,
4. uvažiti žalbu i preinačiti odluku suda kantonalne komore.

Član 25.

Sud Komore će odbaciti žalbu rješenjem kao nedopuštenu ako utvrdi da je žalbu podnijela osoba koja nije ovlaštena na podnošenje žalbe ili osoba koja se odrekla prava na žalbu ili je odustala od žalbe ili ako žalba nije dopuštena.

Žalbu će odbaciti rješenjem i kao nepravovremenu ako utvrdi da je podnesena nakon isteka roka za podnošenje žalbe.

Član 26.

Ukoliko Sud Komore utvrdi da postoji osnov za donošenje odluke kao u članu 24. stav 1. alineja 3. sud kantonalne komore je dužan ponovo provesti raspravu i donijeti odluku, u dijelu ili cjelokupno, u zavisnosti od obima ukidanja prvostepene odluke.

Član 27.

Ukoliko Sud Komore utvrdi da postoji osnov za donošenje odluke kao u članu 24. stav 1. alineja 4. dužan je održati raspravu, provesti postupak i donijeti odluku.

Na raspravu se pozivaju sve stranke, i to lice koje je podnijelo prijavu, ljekar protiv kojeg je prijava podnešena, odnosno podnosilac žalbe, punomoćnici, svjedoci, vještaci te druge osobe koje mogu predložiti stranke ili Sud Komore s obzirom na važnost iskaza u toku rasprave.

Na novoj raspravi stranke mogu isticati nove činjenice i iznositi nove dokaze.

5. Vrste odluka

Član 28.

U drugostepenom disciplinskom postupku donose se odluke, rješenja, nalozi i zaključci.

Odluke donosi samo Sud Komore, a rješenja, naloge i zaključke donose i Sud i druga tijela koja učestvuju u disciplinskom postupku ili postupaju u vezi sa istim.

Odlukom Sud Komore rješava kao u članu 24. ovog Pravilnika.

Zaključkom donosi odluku o prekidu postupka, kao u članu 4. stav 3. i 4. ovog Pravilnika.

6. Izrada i dostava pisane odluke

Član 29.

Odluka se mora napisati i otpremiti u roku od 15 dana od dana donošenja.

Odluku potpisuju predsjednik Suda i predsjednik Komore.

Odluka će se dostaviti podnosiocu žalbe, prijavljenom ljekaru i njegovom advokatu, ako ga ima te oštećenom.

Odluku, uključujući i predmet kao u članu 15. ovog Pravilnika te dokumentaciju nastalu u toku drugostepenog disciplinskog postupka, Sud Komore dostavlja kantonalnoj komori.

Protiv odluke Suda Komore nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

Pokretanje upravnog spora ne odgađa izvršenje odluke.

7. *Disciplinske povrede i disciplinske mjere*

Član 30.

Disciplinske povrede se mogu okarakterisati kao:

1. Lakše,
2. Teže,
3. Teške.

Stepen težine povrede cijenit će Sud Komore u svakom pojedinačnom slučaju.

Sud Komore u drugostepenom postupku po žalbi na odluku kantonalne komore, disciplinsku povredu ne može cijeniti kao težu od povrede naznačene u prijavi, odnosno odluci.

Član 31.

Za lakše disciplinske povrede, ljekaru se može izreći slijedeća disciplinska mjera:

1. opomena

Za teže disciplinske povrede ljekaru se mogu izreći slijedeće disciplinske mjere:

1. ukor,
2. javni ukor,
3. privremeno oduzimanje odobrenja za samostalan rad (licence) do šest mjeseci,
4. privremeno oduzimanje odobrenja za samostalan rad (licence) od šest mjeseci do jedne godine.

Član 32.

Ljekaru, za kojeg se utvrdi da je počinio tešku disciplinsku povredu ili je odlukom Suda Komore oglašen nedostojnim za obavljanje ljekarske struke, može se izreći disciplinska mjera privremenog ili trajnog oduzimanja odobrenja za samostalan rad (licence) u skladu s odredbama ovoga Pravilnika.

III) IZVRŠENJE I PRAVNE POSLJEDICE MJERA

Član 33.

Disciplinske mjere izvršavaju se kad odluka Suda postane konačna, odnosno po okončanju drugostepenog postupka.

Odluke Suda izvršava kantonalna komora čiji je ljekar, protiv kojeg se postupak vodio, član.

Opomena se izvršava dostavljanjem ljekaru protiv kojeg se postupak vodio i podnosiocu prijave.

Ukor se izvršava dostavljanjem ljekaru protiv kojeg se postupak vodio i podnosiocu prijave.

Javni ukor se izvršava dostavljanjem ljekaru protiv kojeg se postupak vodio i podnosiocu prijave te objavom na web stranici i oglasnoj ploči Komore.

Privremeno ili trajno oduzimanje odobrenja za samostalni rad izvršava se u skladu sa Pravilnikom o postupku upisa u Registar ljekara te izdavanja, obnavljanja ili oduzimanja odobrenja za samostalan rad (licence).

Član 34.

Prepis odluke o izrečenoj disciplinskoj mjeri odlaže se u Registar Ljekara Ljekarske/Liječničke komore F BiH i kantonalne komore, a u slučaju odluke o privremenom ili trajnom oduzimanju licence kantonalna komora će obavijestiti KUIP, kantonalno ministarstvo zdravstva te poslodavca ljekara.

Član 35.

Protekom rokova iz stava 2, 3 i 4 ovog člana, izrečene mjere brišu se iz evidencije što podrazumijeva da se iste neće spominjati u izdatim potvrdama o dobrom vladanju (tzv. Letter Of Goodstandin), ali će se podaci o svim izrečenim mjerama arhivirati u matičnoj kantonalnoj komori i isti će biti korišteni samo u slučaju ponovnog procesuiranja ljekara/liječnika.

Ukor se briše iz evidencije nakon protoka roka od jedne godine od dana kada je odluka postala konačna, pod uslovom da ljekar nije počinio novu povredu od konačnosti odluke.

Javni ukor se briše iz evidencije nakon dvije godine od kada je odluka o postala konačna, pod uslovom da ljekar nije počinio novu povredu od konačnosti odluke.

Privremeno oduzimanje odobrenja za samostalni rad (licence) briše se iz evidencije na način:

- za izrečenu mjeru privremenog oduzimanja odobrenja za samostalan rad / licence u trajanju do šest mjeseci – mjera se briše iz evidencije nakon tri godine, pod uslovom da ljekar nije počinio novu povredu od konačnosti odluke.
- za izrečenu mjeru privremenog oduzimanja odobrenja za samostalan rad / licence u trajanju od šest do 12 mjeseci – mjera se briše iz evidencije nakon šest godina, pod uslovom da ljekar nije počinio novu povredu od konačnosti odluke.

Disciplinska mjera trajno oduzimanje odobrenja za samostalni rad (licence) ne briše se iz evidencije.

Član 36.

Protekom rokova iz člana 35. ovog Pravilnika, ljekar, kojem je izrečena disciplinska mjera smatra se nekažnjavanim, a podatak o ranije izrečenoj disciplinskoj mjeri koristit će se samo u slučaju recidiva.

IV) TROŠKOVI POSTUPKA

Član 37.

Troškove postupka čine izdaci učinjeni u povodu drugostepenog disciplinskog postupka, od pokretanja do završetka, a obuhvataju:

1. naknade za članove Suda i Tužitelja Komore, u skladu sa posebnim Pravilnikom/odlukom Komore,
2. troškove svjedoka i vještaka.

Član 38.

O dužnosti plaćanja troškova koji nastanu u postupku pred Sudom Ljekarske / Liječničke komore F BiH odlučuje Sud u svakom konkretnom slučaju.

Troškovi Suda Komore podrazumijevaju troškove nastale u vezi sa izdacima za svjedoke i vještake, dok će naknada za rad Suda i Tužitelja Komore biti uređena u skladu sa odlukom o naknadama organa Ljekarske/Liječničke komore F BiH.

Sud može tražiti i da se troškovi predujme, a naknadno će biti utvrđeni stvarni troškovi koji će se dokumentovati strankama.

Troškovi padaju na teret one stranke koja izgubi spor.

V) PRIJELAZNE ODREDBE

Član 39.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana usvajanja od strane Skupštine Ljekarske/Liječničke komore F BiH.

Zenica, 21.04. 2018. godine,
Broj:01- /18

Predsjednik Skupštine Lj/L komore FBiH

Prim. dr. Hidajet Rahimić